

阳江市发展和改革委员会文件 阳江市财政局

阳发改国服（2023）41号

阳江市发展和改革委员会 阳江市财政局关于印发 《阳江市储备冻猪肉管理办法》的通知

各县（市、区）发展改革（经济发展）局、财政局，有关企业：

为进一步加强我市储备冻猪肉管理，经市人民政府同意，现将《阳江市储备冻猪肉管理办法》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市发展改革局、财政局反映。该文的部门规范性文件统一编号为阳部规（2023）25号。



阳江市发展和改革委员会



2023年11月2日

阳江市储备冻猪肉管理办法

第一章 总则

第一条 为加强全市储备冻猪肉管理，确保数量真实、质量合格、储存安全、管理规范，根据《国家发展和改革委员会 财政部 农业农村部 商务部 国家市场监督管理总局关于印发〈完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案〉的通知》（发改价格〔2021〕770号）及省的工作预案要求，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称储备冻猪肉，是指市政府为应对各类突发事件引起市场异常波动和市场调控而储备的冻猪肉。全市储备冻猪肉由市发展改革局统一委托企业代储，市级和各县（市、区）政府按分解的储备任务相应承担储备费用。

第三条 储备冻猪肉是市政府的专项储备物资，动用权属市政府或市政府授权的有关部门。

第四条 储备冻猪肉坚持常年储备、动态轮换、规模适度、保障重点的原则，实行企业承储、财政补贴、市场运作、费用包干的运行原则。

第五条 本办法适用于从事储备冻猪肉收储、管理、轮换、动用、监督检查等活动的单位和个人。

第二章 职责分工

第六条 根据省下达我市的冻猪肉储备规模，市发展改革

局负责会同市财政局拟订全市储备冻猪肉实施方案，报请市政府批准后实施。

第七条 市发展改革局负责全市储备冻猪肉的行政管理工作，落实收储任务；与承储企业签订承储合同，组织核查确认收储落实情况，对储备冻猪肉的数量、质量和储存安全实施监督检查；负责监测猪肉市场价格，完善监测预警机制，加强对需要动用储备冻猪肉情况的监测分析，会同市财政局研究提出动用方案，并根据动用方案向承储企业下达动用指令。

第八条 市财政局负责统一安排全市储备冻猪肉财政补贴预算，属各县（市、区）分担的储备费按年度上解市，由市财政局统一予以安排及拨付；配合市发展改革局研究提出动用方案。

第九条 县（市、区）发展改革部门协助管理本行政区域内储存的储备冻猪肉，督促承储企业落实储备任务，受市发展改革局委托开展监督检查，配合做好储备冻猪肉动用工作。

第十条 承储企业负责储备冻猪肉的收储、轮换、日常管理和动用实施，对储备冻猪肉的数量、质量和储存安全负责，及时处理并向市发展改革局报告发现的问题，依法接受有关部门监督检查。

第三章 承储企业管理

第十一条 承储企业原则上通过公开招标方式确定，承储期一般为 3 年；紧急情况下，经市政府同意，可采取邀标竞价、

单一来源采购等方式确定。

第十二条 承储企业应当具备以下条件：

- （一）具有独立法人资格；
- （二）在阳江市内具有符合国家有关标准和技术规范要求的自有或租赁冷库，租赁库有效租期不得短于承储期；
- （三）具有冻猪肉及分割肉产品的购销网络以及与储备任务相匹配的经营投放能力；
- （四）财务状况良好，具有较好的商业信誉、较强的抗风险能力和健全的财务管理制度，资产负债率不得高于 70%；
- （五）近三年内无违法违规行为、重大生产安全事故或重大食品安全事故记录。

第十三条 市发展改革局应当与承储企业签订承储合同，明确双方权利义务，约定储备时间、存储库点、储备数量、储备质量、轮换和动用要求、费用补贴和违约责任等。

第四章 收储轮换管理

第十四条 承储企业应当严格按照承储合同约定，按时完成储备冻猪肉收储工作，及时向市发展改革局报告收储落实情况。特殊情况不能按时收储、轮入的，应当在约定完成时限前 10 个工作日内报市发展改革局同意。

第十五条 储备冻猪肉质量应当符合食品安全国家标准。入库前应当经法定检验检疫机构检验，检验合格的才能作为储备冻猪肉储存。

第十六条 储备冻猪肉轮换实行市场化运作,承储企业应当按照出陈储新、保证质量的原则,对储备冻猪肉适时进行轮换。

第十七条 承储期内,储备冻猪肉任何时点的库存量不得低于合同约定承储数量的 70%,一个承储年度每月的月末库存量平均值不得低于合同约定的承储数量(发生动用的除外)。

第十八条 储备冻猪肉实行专仓(堆)储存、专人管理、专账记载和挂牌明示,确保账账相符、账实相符、质量合格、储存安全、管理规范。

第十九条 承储企业应当在每月初 7 个工作日内向市发展改革局报送上月度的储备统计报表,在每季度初 10 个工作日内报送上季度的储备统计报表,报送的报表应当真实、准确、规范。储备档案和原始凭证应当自形成之日起保存 6 年以上。

第五章 动用管理

第二十条 未经市政府或市政府授权的有关部门同意,任何单位和个人不得擅自动用储备冻猪肉。

第二十一条 出现下列情形之一时,可以动用储备冻猪肉:

(一)发生重大自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件需要动用储备冻猪肉的;

(二)全市或者部分地区肉类市场价格出现异常波动的;

(三)其他需要动用储备冻猪肉的情形。

第二十二条 储备冻猪肉动用包括免费调拨、限价销售、降价销售、随行就市投放等方式。

第二十三条 动用储备冻猪肉，以随行就市方式投放的，由市发展改革局会同市财政局提出动用方案，市发展改革局根据动用方案向承储企业下达动用指令，并组织督促承储企业落实动用方案；依据承储合同约定，以免费调拨、限价或降价销售等方式投放的，报市政府批准。紧急情况下，市政府可直接下达储备冻猪肉动用指令。

第二十四条 承储企业应当严格落实市发展改革局的动用要求，保质保量提供储备冻猪肉，全力配合做好有关工作。在动用结束后 5 个工作日内，承储企业应当将有关执行情况报告市发展改革局，并抄送市财政局。

第二十五条 储备冻猪肉动用完成后，承储企业应当在 2 个月内或在动用方案规定的时间内自行完成补库，并及时向市发展改革局报告补库情况。

第六章 费用管理

第二十六条 储备费用补贴标准由市财政局会同市发展改革局提出，报市政府核定。

第二十七条 储备冻猪肉的费用补贴列入年度财政预算，储备费用补贴实行按季拨付。

第二十八条 为平抑市场物价或应对突发事件，指令承储企业限价销售、降价销售或免费调拨储备冻猪肉，造成销售价低于同时期、同地区、同等级冻猪肉市场平均价的差价或免费调拨产生的成本价，由政府负责补偿。

第七章 监督检查

第二十九条 市发展改革局、市财政局依据各自职责，依法对储备冻猪肉实施日常管理和监督检查，必要时可联合进行检查。

第三十条 承储企业应当按照本办法有关规定和承储合同约定履行职责，积极配合有关部门的监督检查，不得拒绝、阻挠。

第三十一条 国家机关工作人员在储备冻猪肉管理工作中违反本办法规定的，依照《中华人民共和国公务员法》《财政违法行为处罚处分条例》和《行政机关公务员处分条例》等有关规定给予处分。

第三十二条 承储企业违反本办法规定，出现如下情形之一的，由相关行政管理部门责令限期整改；违反财经纪律的，责成相关企业对直接负责的主管人员和其他责任人员依规依纪给予相应处理或处分；构成犯罪的，依法移送司法机关追究刑事责任：

- （一）入库的储备冻猪肉不符合食品安全国家标准的；
- （二）虚报、瞒报储备冻猪肉数量的；
- （三）发现数量、质量、储存安全等问题不及时处理，或客观上无法处置又不及时报告的；
- （四）拒不执行承储合同或动用指令的；
- （五）拒绝、阻挠、干涉有关部门依法履行职责的；

(六) 擅自动用储备冻猪肉的；

(七) 承储期内储备品种、数量、质量、储存库点与承储合同不相符的；

(八) 未按时收储、轮入，且未按要求报市发展改革局同意的；

(九) 未履行本办法和承储合同约定的其他相关义务的。

第八章 附 则

第三十三条 承储企业应当依照国家有关规定及本办法，制定储备冻猪肉管理实施细则，报市发展改革局备案。

第三十四条 本办法由市发展改革局、市财政局负责解释。如需开展临时储备收储或建立其他肉类储备，可参照本办法执行。

第三十五条 本办法自 2023 年 11 月 23 日起施行，自施行之日起有效期 5 年。如国家、省有新规定，本办法将根据我市实际按规定进行修改或废止。

部门规范性文件编号：阳部规〔2023〕25 号

公开方式：主动公开

阳江市发展和改革局办公室

2023 年 11 月 2 日印发
